

Перечень изменений, предлагаемых Комиссией Общественной палаты РФ для внесения в закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Гражданский и Налоговый кодексы РФ

1. Федеральный закон от 11 августа 1995 года №135 ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»

<i>Действующая норма законодательства</i>	<i>Формулировка изменений</i>	<i>Полный текст нормы законодательства с внесенным изменением</i>	<i>Комментарий</i>
<p>Статья 7. Формы благотворительных организаций</p> <p>Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для благотворительных организаций. Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация.</p>	<p>Абзац первый статьи 7 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для некоммерческих организаций, если создание благотворительной организации в такой форме не противоречит действующему законодательству Российской Федерации».</p>	<p>Статья 7. Формы благотворительных организаций</p> <p>Благотворительные организации создаются в формах общественных организаций (объединений), фондов, учреждений и в иных формах, предусмотренных федеральными законами для некоммерческих организаций, если создание благотворительной организации в такой форме не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.</p> <p>Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если ее учредителем является благотворительная организация».</p>	<p>Согласно Закона благотворительной организацией является неправительственная (негосударственная и немunicipальная) некоммерческая организация, созданная для реализации благотворительных целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц. При этом благотворительные организации могут создаваться только в предусмотренных законом формах, а именно общественных объединений, фонда или учреждения.</p> <p>Однако, на практике существуют организации, подпадающие под определение «благотворительной организации», но при этом созданные в организационно-правовых формах НКО, не указанных в Законе о благотворительной деятельности. Среди таких НКО много автономных некоммерческих организаций, безвозмездно помогающих детям,</p>

			<p>инвалидам, бездомным, животным.</p> <p>Существующий пробел в законодательстве объясняется тем, что новые организационно-правовые формы были введены после принятия Гражданского кодекса РФ, и Закона о благотворительной деятельности. В 1996 году Федеральный закон «О некоммерческих организациях» ввел новые организационно-правовые формы для НКО: автономной некоммерческой организации и некоммерческого партнерства.</p> <p>Устранение пробела в законодательстве поможет решить сразу две проблемы: (1) позволит благотворительным организациям в новых организационно-правовых формах пользоваться особым режимом для всех благотворительных организаций, а также (2) распространит на более широкий круг организаций дополнительные требования к структуре управления, отчетности, порядку расходования средств, гарантирующие прозрачность использования имущества, установленные законодательством для благотворительных организаций.</p>
--	--	--	--

2. Гражданский кодекс РФ

<i>Действующая норма законодательства</i>	<i>Формулировка изменений</i>	<i>Полный текст нормы законодательства с внесенным изменением</i>	<i>Комментарий</i>
<p>Статья 582. Пожертвования</p> <p>1. Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться гражданам, лечебным, воспитательным учреждениям, учреждениям социальной защиты и другим аналогичным учреждениям, благотворительным, научным и учебным учреждениям, фондам, музеям и другим учреждениям культуры, общественным и религиозным организациям, а также государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 настоящего Кодекса.</p>	<p>Абзац второй пункта 1 статьи 582 ГК РФ изложить в следующей редакции «Пожертвования могут делаться некоммерческим организациям, осуществляющим медицинскую, образовательную, научную и благотворительную деятельность, деятельность в сфере социальной защиты и культуры, и иную общеполезную деятельность, общественным и религиозным организациям, государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 настоящего Кодекса, а также гражданам».</p>	<p>Статья 582. Пожертвования</p> <p>1. Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях. Пожертвования могут делаться некоммерческим организациям, осуществляющим медицинскую, образовательную, научную и благотворительную деятельность, деятельность в сфере социальной защиты и культуры, и иную общеполезную деятельность, общественным и религиозным организациям, государству и другим субъектам гражданского права, указанным в статье 124 настоящего Кодекса, а также гражданам.</p>	<p>В статье 582 Гражданского кодекса РФ необоснованно сужен круг лиц получающих пожертвование. Разумно было бы определять лиц получающих пожертвование не через их организационно-правовые формы, а через виды деятельности, которые они осуществляют и на которые передаётся пожертвование. Конечно же, при условии, что все эти лица являются НКО</p>
<p>Статья 582. Пожертвования</p> <p>1. Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях.</p>	<p>Пункт 1 статьи 582 ГК РФ изложить в следующей редакции: «..., а также дарение посредством исполнения за принимающего пожертвование его обязанности перед третьим лицом и дарение посредством перевода жертвователем на себя долга принимающего пожертвование перед третьим лицом».</p>	<p>Статья 582. Пожертвования</p> <p>1. Пожертвованием признается дарение вещи или права в общеполезных целях, а также дарение посредством исполнения за принимающего пожертвование его обязанности перед третьим лицом и дарение посредством перевода</p>	<p>Учитывая, что многие государственные учреждения имеют централизованную бухгалтерию, которая фактически распоряжается денежными средствами учреждения и может направить их на иные, нежели предусмотренные договором пожертвования, цели, то было бы разумно осуществлять пожертвование</p>

		жертвователем на себя долга принимающего пожертвование перед третьим лицом.	путём оплаты подрядчикам/ поставщикам каких-либо работ/ товаров в пользу учреждения. Буквальное толкование нынешней редакции статьи 582 говорит, что подобного рода оплата не будет являться пожертвованием. Но подобные взаимоотношения сторон допускаются статей 576 ГК РФ – Ограничение дарение, а так как пожертвование тоже является дарением, то логично было быть распространить соответствующие положения и на статью 582 ГК РФ.
--	--	---	--

3. Налоговый кодекс РФ

<i>Действующая норма законодательства</i>	<i>Формулировка изменений</i>	<i>Полный текст нормы законодательства с внесенным изменением</i>	<i>Комментарий</i>
<p>Статья 146. Объект налогообложения</p> <p>1. Объектом налогообложения признаются следующие операции:</p> <p style="padding-left: 20px;"><...></p> <p>2) передача на территории Российской Федерации товаров (выполнение работ, оказание услуг) для собственных нужд, расходы на которые не принимаются к вычету (в том числе через амортизационные отчисления) при исчислении налога на прибыль организаций.</p>	<p>Подпункт 2 пункта 1 статьи 146 НК РФ дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«Действие настоящего подпункта не распространяется на расходы по содержанию некоммерческих организаций и ведению ими уставной деятельности».</p>	<p>Статья 146. Объект налогообложения</p> <p>1. Объектом налогообложения признаются следующие операции:</p> <p style="padding-left: 20px;"><...></p> <p>2) передача на территории Российской Федерации товаров (выполнение работ, оказание услуг) для собственных нужд, расходы на которые не принимаются к вычету (в том числе через амортизационные отчисления) при исчислении налога на прибыль организаций. Действие настоящего подпункта не распространяется на расходы по содержанию</p>	<p>В Налоговом кодексе отсутствует определение понятия деятельности для собственных нужд. Для коммерческих организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность и имеющих от этой деятельности прибыль, применение нормы подпункта 2 пункта 1 статьи 146 Налогового кодекса не вызывает особых трудностей. Но при формальном подходе к использованию данной нормы любые расходы, не принимаемые к вычету при исчислении налога на прибыль,</p>

		<p>некоммерческих организаций и ведению ими уставной деятельности.</p>	<p>можно трактовать как деятельность для собственных нужд. В особенности это касается некоммерческих организаций. Расходы по содержанию некоммерческих организаций и ведению ими уставной деятельности никогда не принимаются к вычету при исчислении налога на прибыль. На этом основании отдельные специалисты (чиновники налогового ведомства, аудиторы) склонны относить некоторые из таких расходов некоммерческих организаций к деятельности для собственных нужд с соответствующими налоговыми последствиями.</p> <p>Ошибочность такой трактовки очевидна. Во-первых, уставная деятельность некоммерческой организации не имеет целью извлечение прибыли (ГК, ст. 50, п. 1) и направлена на достижение общественных благ (Федеральный закон от 12.01.96 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 2, п. 2). Следовательно, ее нельзя считать деятельностью «для собственных нужд». Во-вторых, при осуществлении только уставной деятельности в некоммерческой организации не может формироваться добавленная стоимость (которая складывается из затрат труда на изготовление и реализацию продукции, амортизации и прибыли). Поэтому никакие операции в рамках уставной деятельности</p>
--	--	---	---

			<p>некоммерческой организации (когда отсутствует реализация и нет внереализационных доходов) не могут стать объектом обложения НДС.</p> <p>Общий вывод: уставная деятельность некоммерческой организации – это деятельность не для собственных нужд, а на благо общества. Поэтому действие подпункта 2 пункта 1 статьи 146 Налогового кодекса РФ не может распространяться на расходы по содержанию некоммерческих организаций и ведению ими уставной деятельности.</p>
<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения).</p> <p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>9) суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста 16 лет, в находящиеся на территории</p>	<p>Дополнить пункт 9 статьи 217 НК РФ абзацем следующего содержания: «; за счет средств некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на поддержку инвалидов и (или) детей»</p>	<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>9) суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста 16 лет, в находящиеся на территории</p>	<p>Путёвки, оплаченные некоммерческими организациями для инвалидов, не работающих в некоммерческих организациях, а также детей-сирот, за счёт целевых поступлений, облагаются НДФЛ</p>

<p>Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, выплачиваемые: за счет средств работодателей, оставшихся в их распоряжении после уплаты налога на прибыль организаций; за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.</p>		<p>Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, выплачиваемые: за счет средств работодателей, оставшихся в их распоряжении после уплаты налога на прибыль организаций; за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации; за счет средств некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на поддержку инвалидов и (или) детей.</p>	
<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения).</p> <p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>10) суммы, уплаченные работодателями, оставшиеся в их распоряжении после уплаты налога на прибыль организаций, за лечение и медицинское обслуживание своих работников, их супругов, их родителей и их детей, а также уплаченные некоммерческими организациями, уставная деятельность которых направлена на содействие охране здоровья, благополучателям, не состоящим с ними в трудовых отношениях».</p> <p>В абзаце 2 пункта 10 статьи 217 НК РФ слова «работодателями и (или) общественными организациями инвалидов» заменить словами «работодателями и (или) некоммерческими организациями».</p>	<p>Абзац 1 пункта 10 статьи 217 НК РФ изложить в новой редакции: «суммы, уплаченные работодателями, оставшиеся в их распоряжении после уплаты налога на доходы организаций, за лечение и медицинское обслуживание своих работников, их супругов, их родителей и их детей, а также уплаченные некоммерческими организациями, уставная деятельность которых направлена на содействие охране здоровья, благополучателям, не состоящим с ними в трудовых отношениях».</p> <p>В абзаце 2 пункта 10 статьи 217 НК РФ слова «работодателями и (или) общественными организациями инвалидов» заменить словами «работодателями и (или) некоммерческими организациями».</p>	<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения).</p> <p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>10) суммы, уплаченные работодателями, оставшиеся в их распоряжении после уплаты налога на доходы организаций, за лечение и медицинское обслуживание своих работников, их супругов, их родителей и их детей, а также уплаченные некоммерческими организациями, уставная деятельность которых направлена на содействие охране здоровья, благополучателям, не состоящим с ними в трудовых отношениях.</p> <p>Указанные доходы освобождаются от налогообложения в случае безналичной оплаты работодателями и (или)</p>	<p>Лечение, оплаченное некоммерческой организацией для благополучателей, не состоящих в трудовых отношениях с данной некоммерческой организацией, облагается НДФЛ.</p>

<p>налогообложения в случае безналичной оплаты работодателями и (или) общественными организациями инвалидов медицинским учреждениям расходов на лечение и медицинское обслуживание налогоплательщиков, а также в случае выдачи наличных денежных средств, предназначенных на эти цели, непосредственно налогоплательщику (членам его семьи, родителям) или зачисления средств, предназначенных на эти цели, на счета налогоплательщиков в учреждениях банков;</p>		<p>некоммерческими организациями медицинским учреждениям расходов на лечение и медицинское обслуживание налогоплательщиков, а также в случае выдачи наличных денежных средств, предназначенных на эти цели, непосредственно налогоплательщику (членам его семьи, родителям) или зачисления средств, предназначенных на эти цели, на счета налогоплательщиков в учреждениях банков;</p>	
<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>28) доходы, не превышающие 4000 рублей, полученные по каждому из следующих оснований за налоговый период:</p> <p style="padding-left: 20px;"><...></p> <p>стоимость любых выигрышей и призов, получаемых в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров (работ, услуг);</p>	<p>Абзац 6 пункта 28 статьи 217 НК РФ дополнить словами: «, а также проводимых некоммерческими организациями в соответствии с целями уставной деятельности»</p>	<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>Не подлежат налогообложению (освобождаются от налогообложения) следующие виды доходов физических лиц:</p> <p>28) доходы, не превышающие 4000 рублей, полученные по каждому из следующих оснований за налоговый период:</p> <p style="padding-left: 20px;"><...></p> <p>стоимость любых выигрышей и призов, получаемых в проводимых конкурсах, играх и других мероприятиях в целях рекламы товаров (работ, услуг), а также проводимых некоммерческими организациями в соответствии с целями уставной деятельности;</p>	<p>Призы на мероприятиях, проводимых НКО в рамках уставной деятельности, не должны облагаться НДФЛ на тех же условиях, что и призы в целях рекламы товаров.</p>

<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>8. суммы единовременной материальной помощи, оказываемой: налогоплательщикам в связи со стихийным бедствием или другим чрезвычайным обстоятельством в целях возмещения причиненного им материального ущерба или вреда их здоровью на основании решений органов законодательной (представительной) и (или) исполнительной власти, представительных органов местного самоуправления либо иностранными государствами или специальными фондами, созданными органами государственной власти или иностранными государствами, а также созданными в соответствии с международными договорами, одной из сторон которых является Российская Федерация, правительственными и неправительственными межгосударственными организациями; работодателями членам семьи умершего работника или работнику в связи со смертью члена (членов) его семьи; налогоплательщикам в виде гуманитарной помощи (содействия), а также в виде благотворительной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой зарегистрированными в установленном</p>	<p>В пункте 8 статьи 217 НК РФ исключить слово «единовременной» и дополнить словосочетанием «не более двух раз в год» после слова оказываемой</p>	<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>8. суммы материальной помощи, оказываемой не более двух раз в год: налогоплательщикам в связи со стихийным бедствием или другим чрезвычайным обстоятельством в целях возмещения причиненного им материального ущерба или вреда их здоровью на основании решений органов законодательной (представительной) и (или) исполнительной власти, представительных органов местного самоуправления либо иностранными государствами или специальными фондами, созданными органами государственной власти или иностранными государствами, а также созданными в соответствии с международными договорами, одной из сторон которых является Российская Федерация, правительственными и неправительственными межгосударственными организациями; работодателями членам семьи умершего работника или работнику в связи со смертью члена (членов) его семьи; налогоплательщикам в виде гуманитарной помощи (содействия), а также в виде благотворительной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой зарегистрированными в установленном порядке российскими и иностранными</p>	<p>Пункт 8 статьи 217 предусматривает, что налогоплательщик может быть освобождён от НДФЛ на сумму единовременной материальной помощи оказываемой в случаях указанных в статье. Но человек может попасть в указанные ситуации чаще, чем 1 раз в год, и в этом случае он лишён возможности получить помощь от лица, которое ему уже оказывало помощь в текущем году.</p>
--	---	---	---

<p>порядке российскими и иностранными благотворительными организациями (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации;</p> <p>налогоплательщикам из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан в виде сумм адресной социальной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов в соответствии с программами, утверждаемыми ежегодно соответствующими органами государственной власти;</p> <p>налогоплательщикам, пострадавшим от террористических актов на территории Российской Федерации, независимо от источника выплаты</p>		<p>благотворительными организациями (фондами, объединениями), в соответствии с законодательством Российской Федерации о благотворительной деятельности в Российской Федерации;</p> <p>налогоплательщикам из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан в виде сумм адресной социальной помощи (в денежной и натуральной формах), оказываемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных фондов в соответствии с программами, утверждаемыми ежегодно соответствующими органами государственной власти;</p> <p>налогоплательщикам, пострадавшим от террористических актов на территории Российской Федерации, независимо от источника выплаты</p>	
<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>Пункт 21 статьи 217: суммы, выплачиваемые организациями и (или) физическими лицами детям-сиротам в возрасте до 24 лет на обучение в образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии, либо за их обучение указанным учреждениям;</p>	<p>В тексте пунктов 21 и 26 статьи 217 НК РФ после словосочетания «детям-сиротам» и дополнить словами «и детьми, оставшимися без попечения родителей»</p>	<p>Статья 217. Доходы, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)</p> <p>Пункт 21 статьи 217 суммы, выплачиваемые организациями и (или) физическими лицами детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 24 лет на обучение в образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии, либо за их обучение указанным</p>	<p>В существующей редакции НК РФ льготы по уплате НДФЛ распространяются только на детей-сирот, в то время как дети, оставшиеся без попечения родителей, такой льготы лишены, хотя фактически и дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся в одинаковых условиях. Возможно, законодатель имел в виду, что положения НК РФ распространяются на детей, оставшихся без попечения родителей, но органы исполнительной</p>

<p>Пункт 26 статьи 217: доходы, получаемые детьми-сиротами и детьми, являющимися членами семей, доходы которых на одного члена не превышают прожиточного минимума, от благотворительных фондов, зарегистрированных в установленном порядке, и религиозных организаций;</p>		<p>учреждениям;</p> <p>Пункт 26 статьи 217 доходы, получаемые детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми, являющимися членами семей, доходы которых на одного члена не превышают прожиточного минимума, от благотворительных фондов, зарегистрированных в установленном порядке, и религиозных организаций;</p>	<p>власти трактуют закон буквально.</p>
<p>Статья 219. Социальные налоговые вычеты</p> <p>1. При определении размера налоговой базы в соответствии с пунктом 2 статьи 210 настоящего Кодекса налогоплательщик имеет право на получение следующих социальных налоговых вычетов:</p> <p>1) в сумме доходов, перечисляемых налогоплательщиком на благотворительные цели в виде денежной помощи организациям науки, культуры, образования, здравоохранения и социального обеспечения, частично или полностью финансируемым из средств соответствующих бюджетов, а также физкультурно-спортивным организациям, образовательным и дошкольным учреждениям на нужды физического воспитания граждан</p>	<p>Подпункт 1 пункта 1 статьи 219 НК РФ изложить в следующей редакции: «1) в сумме доходов, перечисляемых налогоплательщиком с благотворительными целями в виде денежной помощи организациям науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, физкультурно-спортивным и благотворительным организациям, а также в сумме пожертвований, перечисляемых (уплачиваемых) налогоплательщиком религиозным организациям на осуществление ими уставной деятельности, - в размере фактически произведенных расходов, но не более 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде.»</p>	<p>Статья 219. Социальные налоговые вычеты</p> <p>1. При определении размера налоговой базы в соответствии с пунктом 2 статьи 210 настоящего Кодекса налогоплательщик имеет право на получение следующих социальных налоговых вычетов:</p> <p>1) в сумме доходов, перечисляемых налогоплательщиком с благотворительными целями в виде денежной помощи организациям науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, физкультурно-спортивным и благотворительным организациям, а также в сумме пожертвований, перечисляемых (уплачиваемых) налогоплательщиком религиозным организациям на осуществление</p>	<p>В соответствии с действующей редакцией статьи 219 Налогового кодекса РФ правом на получение социального налогового вычета могут пользоваться лишь те налогоплательщики – физические лица, которые предоставляют часть своих доходов на осуществление уставной деятельности бюджетных учреждений социальной сферы, религиозным организаций и физкультурно-спортивным организациям.</p>

<p>и содержание спортивных команд, а также в сумме пожертвований, перечисляемых (уплачиваемых) налогоплательщиком религиозным организациям на осуществление ими уставной деятельности, - в размере фактически произведенных расходов, но не более 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде;</p>		<p>ими уставной деятельности, - в размере фактически произведенных расходов, но не более 25 процентов суммы дохода, полученного в налоговом периоде;</p>	
<p>Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы</p> <p>1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:</p> <p style="padding-left: 40px;"><...></p> <p>3) в виде имущества, имущественных прав или неимущественных прав, имеющих денежную оценку, которые получены в виде взносов (вкладов) в уставный (складочный) капитал (фонд) организации (включая доход в виде превышения цены размещения акций (долей) над их номинальной стоимостью (первоначальным размером));</p>	<p>Подпункт 3 пункта 1 статьи 251 НК РФ после слов «который получены в виде» дополнить словами «взносов учредителей в имущество некоммерческих организаций или».</p>	<p>Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы</p> <p>1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:</p> <p style="padding-left: 40px;"><...></p> <p>3) в виде имущества, имущественных прав или неимущественных прав, имеющих денежную оценку, которые получены в виде взносов учредителей в имущество некоммерческих организаций или взносов (вкладов) в уставный (складочный) капитал (фонд) организации (включая доход в виде превышения цены размещения акций (долей) над их номинальной стоимостью (первоначальным размером)).</p>	<p>В соответствии с пп. 3 п. 1 ст. 251 НК РФ взносы учредителей в уставный (складочный) капитал коммерческих организаций не облагаются налогом на прибыль, тогда как взносы в имущество некоммерческих организаций – подлежат налогообложению. Такое ограничение в отношении некоммерческих организаций не имеет под собой обоснования.</p>
<p>Статья 251 Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы</p> <p>2. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним</p>	<p>Дополнить пункт 2 статьи 251 НК РФ следующими абзацами: «Целевым признается использование имущества некоммерческой организацией в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность некоммерческих</p>	<p>Статья 251 Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы</p> <p>При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных</p>	<p>Предлагаемые дополнения продиктованы требованием точности формулировок налоговых норм, содержащимся в пункте 7 статьи 3 Налогового кодекса. Необходимо признать указанные в дополнении расходы целевым использованием, чтобы избежать</p>

<p>относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.</p>	<p>организаций и (или) деятельность благотворительных организаций, а также в соответствии с ее уставом. Не признается нецелевым использованием направление средств на: уплату добровольных членских взносов (включая вступительные взносы) в общественные организации, в союзы (ассоциации) на содержание указанных союзов (ассоциаций), в некоммерческие партнерства; выдачу другим лицам займов при условии, что выдача займов является уставной деятельностью некоммерческой организации; на уплату налогов, сборов, пени, штрафов и иных санкций в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации; на оплату взноса в уставный капитал хозяйственных обществ, учредителем (одним из учредителей) которых является некоммерческая организация.</p>	<p>товаров). К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений. Целевым признается использование имущества некоммерческой организацией в соответствии с федеральными законами, регулирующими деятельность некоммерческих организаций и (или) деятельность благотворительных организаций, а также в соответствии с ее уставом. Не признается нецелевым использованием направление средств на: уплату добровольных членских взносов (включая вступительные взносы) в общественные организации, в союзы (ассоциации) на содержание указанных союзов (ассоциаций), в некоммерческие партнерства; выдачу другим лицам займов при условии, что выдача займов является уставной деятельностью некоммерческой организации; на</p>	<p>(а) тупиковых ситуаций, например в случае уплаты штрафов, (б) нерационального расходования всех целевых средств к концу налогового периода, (в) неразумного сокращения источников средств для некоммерческой деятельности (например, невозможности создать хозяйственное общество).</p>
--	--	---	--

		уплату налогов, сборов, пени, штрафов и иных санкций в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации; а также не считается нецелевым использованием временное размещение средств на депозитных счетах, а также взносов в уставной капитал организаций, которые полностью принадлежат некоммерческим организациям, при условии направления всей прибыли на благотворительную деятельность.	
<p>Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы <...></p> <p>2. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.</p>	<p>В абзаце первом пункта 2 статьи 251 НК РФ второе предложение изложить в следующей редакции:</p> <p>«К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления в виде имущества, работ и услуг для содержания некоммерческих организаций и ведения ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению»</p>	<p>Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы <...></p> <p>2.. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления в виде имущества, работ и услуг для содержания некоммерческих организаций и ведения ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.</p>	<p>В соответствии с НК РФ работы и услуги, выполненные безвозмездно для НКО юридическими и физическими лицами, признаются внереализационным доходом и подлежат обложению налогом на прибыль, тогда как имущество, переданное в качестве целевого поступления, освобождается от налога на прибыль. Поскольку в большинстве случаев цели, на которые безвозмездно передается имущество или в которых выполняются работы и услуги, совпадают, и чаще всего являются благотворительными, то имеет смысл распространить действие положения пункта 2 ст. 251 НК РФ на безвозмездно полученные НКО работы и услуги в целях их содержания и ведения уставной деятельности.</p>

<p>К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся:</p> <p><...></p> <p>4) средства и иное имущество, которые получены на осуществление благотворительной деятельности;</p>		<p>К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности относятся:</p> <p><...></p> <p>4) средства и иное имущество, а также работы и услуги, которые получены для осуществления благотворительной деятельности;</p>	
<p>Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы</p> <p>1. При определении налоговой базы не учитываются следующие доходы:</p> <p>14) в виде имущества, полученного налогоплательщиком в рамках целевого финансирования. При этом налогоплательщики, получившие средства целевого финансирования, обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевого финансирования. При отсутствии такого учета у налогоплательщика, получившего средства целевого финансирования, указанные средства рассматриваются как подлежащие налогообложению с даты их получения. К средствам бюджетов всех уровней, государственных внебюджетных фондов, выделяемым бюджетным учреждениям по смете доходов и расходов бюджетного учреждения, но не использованным по целевому назначению в течение налогового периода либо</p>	<p>В подпункте 14 пункта 1 статьи 251 НК РФ «в виде грантов» исключить. Пункт 2 статьи 251 дополнить подпунктом 13.«гранты – денежные средства, иное имущество, предоставляемое безвозмездно российскими или иностранными некоммерческими организациями на осуществление конкретных программ и проектов, направленных на достижение образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и других социальных целей, включая правовую помощь гражданам и некоммерческим организациям, с обязательным предоставлением грантодателю отчета о целевом использовании полученного имущества».</p>	<p>Статья 251. Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы</p> <p>2. При определении налоговой базы также не учитываются целевые поступления (за исключением целевых поступлений в виде подакцизных товаров). К ним относятся целевые поступления из бюджета бюджетополучателям и целевые поступления на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной деятельности, поступившие безвозмездно от других организаций и (или) физических лиц и использованные указанными получателями по назначению. При этом налогоплательщики - получатели указанных целевых поступлений обязаны вести отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках целевых поступлений.</p> <p>К указанным целевым поступлениям на содержание некоммерческих организаций и ведение ими уставной</p>	<p>Существующее определение гранта для целей налогообложения чрезмерно сужает те области социально полезной деятельности, неприбыльные программы в которых могут финансироваться за счет грантов</p>

<p>использованным не по целевому назначению, применяются нормы бюджетного законодательства Российской Федерации.</p> <p>К средствам целевого финансирования относится имущество, полученное налогоплательщиком и использованное им по назначению, определенному организацией (физическим лицом) - источником целевого финансирования или федеральными законами:</p> <p><...></p> <p>в виде полученных грантов. В целях настоящей главы грантами признаются денежные средства или иное имущество в случае, если их передача (получение) удовлетворяет следующим условиям:</p> <p>гранты предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основах российскими физическими лицами, некоммерческими организациями, а также иностранными и международными организациями и объединениями по перечню таких организаций, утверждаемому Правительством Российской Федерации, на осуществление конкретных программ в области образования, искусства, культуры, охраны здоровья населения (направления - СПИД, наркомания, детская онкология, включая онкогематологию, детская эндокринология, гепатит и туберкулез), охраны окружающей среды, защиты прав и свобод человека и гражданина,</p>		<p>деятельности относятся:</p> <p><...></p> <p>13) гранты – денежные средства, иное имущество, предоставляемое безвозмездно российскими или иностранными некоммерческими организациями на осуществление конкретных программ и проектов, направленных на достижение образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и других социальных целей, включая правовую помощь гражданам и некоммерческим организациям, с обязательным предоставлением грантодателю отчета о целевом использовании полученного имущества».</p>	
---	--	---	--

<p>предусмотренных законодательством Российской Федерации, социального обслуживания малоимущих и социально не защищенных категорий граждан, а также на проведение конкретных научных исследований; гранты предоставляются на условиях, определяемых грантодателем, с обязательным предоставлением грантодателю отчета о целевом использовании гранта.</p>			
---	--	--	--

Организации, представившие данные предложения в Комиссию Общественной палаты РФ по вопросам развития благотворительности, милосердия и волонтерства:

- Клуб бухгалтеров и аудиторов некоммерческих организаций
- Российское представительство британского благотворительного фонда Charities Aid Foundation
- Фонд развития некоммерческих организаций «Школа НКО»
- Сибирский центр поддержки общественных инициатив
- Детский фонд «Виктория»
- Архангельский Центр социальных технологий "Гарант"
- Торгово-промышленная палата России
- Фонд «Наследие Евразии»
- WWW-Россия