

О создании
благоприятных условий
для развития филантропии
в России
Позиция Форума Доноров

*Проект**

За последние 15 лет организованная благотворительность, или филантропия, стала неотъемлемой частью экономической и общественной жизни в России. В филантропической деятельности задействованы сотни тысяч граждан. Число организаций, работающих в общественном секторе, выросло с 1985 года более чем в тысячу раз, достигнув, по самым скромным оценкам, 350 тысяч. Значительную их часть составляют благотворительные организации, чья деятельность охватывает все сферы жизни – от образования, культуры и здравоохранения до защиты прав и свобод граждан, от поддержки социально-незащищенных слоев населения до охраны окружающей среды. Эти организации выполняют важную роль, способствуя решению сложных задач, стоящих перед российским обществом.

Их появление не случайно: демократизация общества, экономическое развитие страны и появление негосударственных источников финансирования стимулировали инициативу и самоорганизацию граждан. Таким альтернативным источником выступали и выступают доноры, или, другими словами, организации, главная цель которых – предоставление ресурсов в интересах развития общества. Средства донорских организаций направляются как для непосредственной помощи нуждающимся, так и для поддержки общественно-полезной деятельности, и особенно новых идей и инициатив в различных областях. Благотворительные проекты и программы, заложенные в них современные знания и технологии – это дополнительный ресурс развития страны, поддержка новых общественных институтов, помощь в построении гражданского общества.

Если в 90-х годах доноры в России были представлены, в основном, зарубежными фондами и международными организациями, то в последние несколько лет все более заметную роль начали играть российские частные и корпоративные доноры. Их число пока относительно невелико, особенно в сравнении с развитыми западными странами, где существуют десятки тысяч больших и малых филантропических организаций, активно взаимодействующих с государством и обществом. Однако сам факт их появления, а также динамика роста российской благотворительности свидетельствуют не только о возрождении исторической традиции, но и о готовности российского бизнеса стать полноправным участником общественных отношений, а состоятельных российских граждан – способствовать позитивным социальным изменениям.

Форум Доноров, объединяющий ведущие российские и зарубежные благотворительные организации, считает своей важнейшей задачей способствовать развитию эффективной благотворительности и филантропии в России. Форум с удовлетворением отмечает динамичное развитие и заметные достижения филантропического сектора в России. В то же время, Форум обращает внимание на то, что условия, в которых происходит это развитие, не только недостаточно благоприятны, но и имеют тенденцию к ухудшению. Форум Доноров считает, что дальнейшее успешное развитие благотворительности и филантропии в России, укрепление общественного потенциала филантропического сектора, а также повышение его роли в интеграции страны в международную среду возможны при создании ряда необходимых условий.

Совершенствование законодательной и нормативной базы в сфере филантропии

Российское законодательство, регулирующее благотворительную деятельность, представляет собой набор законодательных актов, не всегда четко увязанных между собой. В нем не прописаны основополагающие для благотворительности понятия как, например, «филантропия» и «донорская организация», а рассматриваемые новации в сфере законодательства столь несовершенны, что могут ухудшить и без того непростую ситуацию. Необходимо возобновить работу по совершенствованию законодательной базы в данной области и приведению ее в соответствие с международными правилами и стандартами в области благотворительности. **Форум Доноров уверен, что наше общество остро нуждается в четко прописанных и принятых всеми правилах ведения благотворительной деятельности, что работа над новыми законопроектами и нормативными актами в этой области должна проводиться в сотрудничестве с неправительственными организациями и донорскими структурами с учетом отечественного и международного опыта.**

Введение благоприятного налогового режима

Несмотря на то, что государство признает важность благотворительности, оно смотрит на нее главным образом с фискальной точки зрения. Принимаемое налоговое законодательство, а также связанные с ним административные барьеры и бюрократический контроль сдерживают развитие филантропической деятельности. В результате на сегодняшний день не существует удобной и простой схемы оказания филантропической поддержки российским организациям и гражданам, и донорам постоянно приходится искать компромиссы между социальной значимостью своей деятельности и законодательными ограничениями. Признавая право и обязанность государства не допускать необоснованного ухода от налогов, **Форум Доноров считает, что стимулирование филантропии и благотворительности через создание благоприятного налогового режима для доноров и получателей благотворительных средств будет способствовать повышению социальной ответственности граждан и бизнеса, а также способствовать притоку социальных инвестиций для решения общественных проблем.**

Обеспечение гарантий прав собственности и создание условий для развития предпринимательства

Несмотря на достаточно высокие темпы развития экономики, в стране до сих пор не созданы условия, гарантирующие защиту прав собственности, не устранены административные барьеры, препятствующие свободному развитию малого и среднего бизнеса. Серьезные сдвиги в этой области невозможны без создания действительно независимой судебной системы, способной к эффективному разрешению конфликтов в рамках закона, и обеспечения равного доступа к правосудию. Между тем, именно уверенный в своем будущем, сильный средний класс, успешно развивающийся в правовом государстве малый и средний бизнес являются мощной основой для развития филантропии. **Форум доноров полагает, что успешное развитие благотворительности, российских филантропических институтов возможно лишь при наличии благоприятного климата для предпринимательства, когда административный контроль не выходит за границы экономической целесообразности, а права собственности гарантированы законом и охраняются независимой и эффективной системой правосудия.**

Повышение открытости и прозрачности донорских структур для общества и власти

Объективная оценка роли донорских организаций в развитии общества, доверие и уважение к филантропическим институтам и благотворительности в значительной степени зависят от наличия доступной, регулярной информации о деятельности доноров, включая, например, публикации ежегодных отчетов, презентации грантовых конкурсов и программ, представление результатов проектов, пресс-релизы и интервью в средствах массовой информации. Они также зависят от возможностей участия граждан и общественных организаций в формировании приоритетов доноров, оценке эффективности благотворительных программ и их соответствия потребностям общества. **Форум Доноров намерен способствовать росту прозрачности и открытости донорских структур, разъяснять общие механизмы деятельности филантропических организаций и призывает благотворительные фонды регулярно представлять обществу и власти результаты своей деятельности.**

Формирование культуры благотворительности, этических стандартов, высокого профессионализма и ответственности доноров

Рост интереса к благотворительности, в том числе и корпоративной, ставит вопрос об установлении профессиональных стандартов в этой области, о саморегулировании такой деятельности. Успешное развитие филантропии в стране возможно только при ответственном и активном участии в процессе самого донорского сообщества, при продуктивном обсуждении своих наработок и предложений со всеми заинтересованными сторонами. Как и другие национальные ассоциации доноров, российский **Форум Доноров намерен всячески способствовать развитию корпоративной культуры и внедрению этических стандартов в филантропическом секторе.**

Формирование позитивного отношения к филантропической деятельности и институтам филантропии

Отношение российского общества к филантропии не является однозначным. С одной стороны, значительная часть населения страны пользуется благотворительными средствами либо работает в некоммерческом секторе, поддерживаемом российскими и иностранными донорами. С другой стороны, в обществе все еще сильны патерналистские установки, при которых государство воспринимается населением как главный благотворитель, ответственный за решение всех существующих проблем. **Форум будет работать с донорскими организациями и средствами массовой информации для формирования позитивного общественного мнения о благотворительности и стимулирования общественной поддержки благотворительной деятельности.**

Форум Доноров и его участники готовы приложить все усилия к реализации данной позиции в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами.

ФОРУМ  ДОНОРОВ

127055 Москва, ул. Суцневская, д.9, стр.4, офис 311 – 315
тел. (095) 978-59-93, факс (095) 973-34-78
e-mail: dfinfo@donorsforum.ru www.donorsforum.ru